



COMUNE DI TAVAGNACCO

PROVINCIA DI UDINE

Verbale di deliberazione della Giunta Comunale

OGGETTO: PROPOSTA DI AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DI SERVIZI, MEDIANTE PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO AI SENSI DELL'ART. 180 E SEGUENTI DEL D.LGS. 50/2016 E S.M.I.3, DEI SERVIZI ENERGETICI DEGLI EDIFICI DEL COMUNE DI TAVAGNACCO. - DICHIARAZIONE DI INTERESSE PUBBLICO DELLA PROPOSTA.

L'anno **2019**, il giorno **22** del mese di **MAGGIO** alle ore **14:20**, nella sala comunale, in seguito a convocazione disposta con avvisi recapitati ai singoli assessori, si è riunita la Giunta Comunale.

Intervennero i Signori:

| | | Presente/Assente |
|--------------------------|-------------------|------------------|
| Arch. MAIARELLI GIANLUCA | Sindaco | Presente |
| LIRUTTI MORENO | Assessore | Presente |
| ABRAMO PAOLO | Assessore | Presente |
| CIOTTI ELENA | Assessore Esterno | Presente |
| COMUZZO ORNELLA | Assessore | Presente |
| DEL FABBRO GIULIA | Assessore | Presente |
| DURIAVIG MARCO | Assessore | Presente |

Assiste il Segretario **RUSSI Dott. ROBERTO**.

Constatato il numero degli intervenuti, assume la presidenza il Sig. **MAIARELLI Arch. GIANLUCA** nella sua qualità di **Sindaco** ed espone gli oggetti iscritti all'ordine del giorno e su questi la Giunta Comunale adotta la seguente deliberazione:

OGGETTO: PROPOSTA DI AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DI SERVIZI, MEDIANTE PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO AI SENSI DELL'ART. 180 E SEGUENTI DEL D.LGS. 50/2016 E S.M.I.3, DEI SERVIZI ENERGETICI DEGLI EDIFICI DEL COMUNE DI TAVAGNACCO. - DICHIARAZIONE DI INTERESSE PUBBLICO DELLA PROPOSTA.

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che:

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 37 di data 22 marzo 2017 è stato deciso di approvare in linea tecnica per la richiesta di contributo alla Regione Friuli Venezia Giulia, il progetto di fattibilità tecnica ed economica dei lavori di adeguamento sismico della scuola dell'infanzia di Tavagnacco, predisposto dall'Ufficio Tecnico Lavori Pubblici e Patrimonio, a firma dell'arch. Francesco Marciano, nell'importo complessivo di €. 1.520.891,23;
- la Regione Friuli Venezia Giulia con L.R. n.27 del 30/12/2014 all'art.4 commi 54-55 ha previsto la possibilità di concedere a favore degli enti locali anticipazioni finanziarie finalizzate alla copertura delle spese di progettazioni e sulla base di tale normativa l'Amministrazione Comunale ha richiesto tale contributo;
- il Decreto del Direttore Centrale Infrastrutture e Territorio n.5772/TERINF dd. 29.08.2017 con la quale è stata approvata la IV° graduatoria 2017 di cui il Comune di Tavagnacco risulta tra i beneficiari;
- la Regione Friuli Venezia Giulia con Decreto del Direttore del Servizio LL.PP., Infrastrutture di trasporto e Comunicazione n. 8207/TERINF del 08.11.2017 ha concesso a favore del Comune l'anticipazione finanziaria di €. 110.343,58 pari all'80% dell'importo complessivo dei costi previsti per le spese tecniche di progettazione definitiva-esecutiva e coordinamento sicurezza in fase progettuale dei lavori di adeguamento sismico della scuola dell'infanzia di Tavagnacco ammontanti complessivamente a € 137.929,47;
- [--_Hlk8656454--]con determina del Responsabile dell'Area Tecnica LL.PP. e Manutenzioni n. 626 di data 24.1.2017 è stato deciso di avviare la procedura di individuazione del professionista per la redazione del Progetto definitivo ed esecutivo;
- con determina del Responsabile della C.U.C. n. 41 di data 30.01.2018 è stata indetta la gara [--_Hlk8816730--]per l'affidamento del servizio di progettazione suddetto;
- con bando di gara di data 02.05.2018 è stata avviata la procedura per l'affidamento del servizio;
- con determinazione del Responsabile della C.U.C. n. 293 di data 15.06.2018 sono state ammesse alla valutazione dell'offerte tecnico-organizzative ed economica, risultando in regola con i requisiti amministrativi n. 14 offerte;
- attualmente il procedimento è stato sospeso all'atto della nomina della Commissione giudicatrice delle offerte ammesse alla gara;
- considerato che il servizio di GESTIONE CALORE degli edifici di proprietà comunale fu affidato tramite adesione a CONVENZIONE CONSIP S.P.A., al Raggruppamento Temporaneo di Impresa (R.T.I.) costituito dalla ditta "Cofely Italia S.p.A." (in qualità di impresa mandataria capogruppo) - con sede legale in Roma, via Ostiense n. 333 - e la ditta "Astrim S.p.A." (in qualità di mandante), con determinazione n° 306 del 28/03/2013 per il periodo 01/05/2013 – 30/04/2020 ;

- considerato che il servizio è stato svolto in parte in subappalto sin dall'inizio dalla ditta AMGA CALORE S.P.A. (ora ASE AcegasApsAmga Servizi Energetici), che conosce perfettamente gli impianti, essendo stata gestore del servizio precedentemente all'adesione CONSIP ed avendo realizzato interventi importanti di efficientamento energetico in alcuni siti utilizzando le possibilità offerte dalla convenzione;
- preso atto che la CONVENZIONE in essere non prevede la possibilità di inserire i nuovi fabbricati nella gestione, se non con una forte penalizzazione economica, dovuta al fatto, che il canone deve essere calcolato in base al volume riscaldato e che tutti i nuovi edifici comunali rispondono a criteri di risparmio energetico e di alta efficienza energetica. In particolare trattasi della Nuova Biblioteca Comunale di via Mazzini, del Polo Sanitario e Centro Anziani di Feletto di Piazza Libertà, della Scuola dell'Infanzia di via Carnia 10;
- preso atto che anche gli interventi succedutisi negli ultimi anni di efficientamento energetico di Scuola Primaria di Adegliacco, Scuola Primaria di Tavagnacco, Scuola Media, con la convenzione CONSIP non sono economicamente premianti per l'Amministrazione e quindi necessita per la nuova concessione del servizio sottoscrivere uno strumento contrattuale che recepisca tali sforzi economici di efficientamento energetico sostenuti nel tempo;
- nell'ambito di ricerca della possibilità di trovare una modalità di finanziamento dell'intervento di ristrutturazione della scuola dell'infanzia di Tavagnacco, che prevede la demolizione del fabbricato e la sua successiva ricostruzione con le modalità previste dallo standard NZEB (Edificio ad energia quasi zero) di cui alla Direttiva Europea 31/2010 D.lgs. 63/2013 e dall'altra della particolare costruzione del nuovo progetto di gestione del servizio calore che tenga conto dei propri obiettivi di diminuzione della spesa (spending review) e contemporaneamente maggiore efficienza energetica a parità o migliori prestazioni degli impianti termici e di condizionamento presenti negli edifici comunali;
- alla luce di quanto su esposto, e nel solco delle necessità di cui al punto precedente, la ditta ASE AcegasApsAmga Servizi Energetici ha fatto pervenire al protocollo comunale il documento di data 15/10/2018 e di n° 4404 del 16/10/2018 con il quale manifestava l'interesse per la presentazione di una "Proposta di affidamento in concessione ai sensi dell'art. 180 e seguenti del D.Lgs 50/2016 del servizio energia con l'efficientamento energetico e adeguamento normativo degli edifici di proprietà comunale" nei termini suindicati;
- considerata tale manifestazione della ditta suindicata, l'Amministrazione a firma del Sindaco pro tempore con nota del 15/11/2018 prot.n. 29351 si è dichiarata disponibile a valutare l'eventuale proposta richiedendo la formalizzazione di un documento tecnico finanziario;
- con apposita documentazione pervenuta con [--_Hlk8816815--]prot. 6455 in data 13/03/2019 la ditta ASE AcegasApsAmga Servizi Energetici S.p.A. Società a socio unico e soggetta alla direzione e al coordinamento di AcegasApsAmga S.p.A. con sede in via del Cotonificio 60 33100 UDINE - P.IVA/C.F. 03604650287, ha inoltrato apposita proposta di partenariato pubblico privato ai sensi dell'art. 180 e seguenti del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., dei servizi energetici degli edifici del Comune di Tavagnacco;
- tale proposta si compone della seguente documentazione relativa alla proposta di cui sopra:
 - autodichiarazioni,
 - profilo proponente e relazione generale,
 - SOA e certificazioni di qualità,
 - documenti identità,
 - progetto di gestione,
 - progetto di fattibilità tecnica ed economica costituito da:
 - analisi costi-benefici,
 - relazione tecnica interventi di efficientamento energetico – servizio energia,
 - elaborati grafici interventi di efficientamento impianti termici,
 - bozza di convenzione,

- indicatori di performance,
 - matrice dei rischi, nella quale si evidenzia il trasferimento del rischio dalla parte pubblica alla parte privata
 - piano economico e finanziario asseverato
 - dichiarazione relativa alle spese sostenute per la predisposizione della proposta,
 - garanzie offerte dal proponente;
- a seguito di una valutazione e confronto tra ASE e gli uffici comunali, questi ultimi hanno manifestato alcune necessarie modifiche a quanto presentato che portino la proposta più vicina possibile alle aspettative/esigenze dell'Amministrazione;
 - in data 17/04/2019 ASE ha provveduto a depositare al protocollo comunale l'adeguamento documentale richiesto;

ATTESO che la norma di riferimento, l'art. 183 comma 15 del D.Lgs 50/2016, prevede che "L'amministrazione aggiudicatrice valuti, entro tre mesi, il pubblico interesse della proposta. A tale fine l'Amministrazione aggiudicatrice può invitare il proponente ad apportare al progetto preliminare le modifiche necessarie alla sua approvazione";

CONSIDERATO CHE

- da una prima valutazione degli uffici tecnici comunali in sede di istruttoria tecnica si è riscontrato che, oltre alla gestione del servizio energia di tutti gli edifici comunali, nella proposta è prevista anche la ristrutturazione della Scuola dell'Infanzia di Tavagnacco oggetto della procedura di cui ai commi precedenti, ed in particolare della demolizione dell'attuale edificio, la costruzione di un nuovo edificio conforme allo standard NZEB (Edificio ad energia quasi zero) di cui alla Direttiva Europea 31/2010 D.lgs. 63/2013, come da volontà espresse dall'Amministrazione Comunale;
- la società prevede l'investimento anticipato con fondi privati e con le economie di scala, tutte all'interno di un arco temporale di anni 15 per il rientro dell'investimento, la gestione completa degli impianti tecnologici e per quanto attiene in particolare la Scuola dell'infanzia la manutenzione ordinaria anche edile della struttura compreso, tutte le aree esterne di pertinenza dell'edificio scolastico;
- gli uffici comunali hanno provveduto alla valutazione amministrativo - tecnico ed economica di tutta la proposta ritenendola corretta e coerente con la normativa e soprattutto con le esigenze/aspettative dell'Amministrazione comunale sia per quanto attiene la Scuola Materna nonché per l'adeguamento normativo ed efficientamento energetico di ulteriori edifici comunali;

DATO ATTO CHE

- la realizzazione della ristrutturazione della Scuola dell'Infanzia di Tavagnacco è subordinata al recepimento di un contributo regionale ancora da definire nei valori e tempistiche;
- la gara per l'individuazione del progettista non è allo stato attuale aggiudicata;
- i tempi proposti da ASE per la realizzazione del progetto tecnico inerente tale struttura sono assai ridotti e sicuramente inferiori a quelli eventualmente necessari all'Amministrazione comunale per la progettazione, reperimento dei fondi, espletamento della gara per l'individuazione dell'appaltatore e realizzazione dell'opera completa;
- l'iniziativa non prevede ulteriori oneri di sorta a carico dell'Amministrazione comunale se non le consuete partite economiche relative alle prestazioni previste all'interno della proposta;

- è convincimento pertanto di questa Amministrazione comunale che gli obiettivi del progetto di fattibilità presentato da ASE sono coerenti con quelli che l'Amministrazione comunale intende perseguire;

CONSIDERATO CHE

- come disciplinato dall'art. 183 comma 15 del DLgs 50/2016, una volta dichiarata la proposta di pubblico interesse, L'Amministrazione comunale deve avviare le attività di propria competenza consistenti in:
 - approvazione dell'aggiornamento del progetto di fattibilità tecnico – economica
 - dell'aggiornamento dell'inserimento dello stesso nel Piano Triennale delle Opere Pubbliche sulla base della normativa vigente;

VISTI

- la Decisione Eurostat 11 febbraio 2004 che prevede che i beni (asset) oggetto di tali operazioni non vengono registrati nello stato patrimoniale delle pubbliche amministrazioni, ai fini del calcolo dell'indebitamento netto e del debito secondo le definizioni del Regolamento Europeo SEC 2010, solo se c'è un sostanziale trasferimento del rischio dalla parte pubblica alla parte privata;
- la normativa vigente in tema di contratti pubblici DLgs 50/2016 e successive modificazioni ed integrazioni;
- il D.LGS. n. 267 del 18.08.2000 e successive modificazioni ed integrazioni "T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";

VISTO il DLgs 50/2016 e ss.mm.ii.;

VISTO il Decreto Legislativo del 18 agosto 2000, n. 267, Testo Unico sull'ordinamento degli Enti Locali;

VISTO il DLgs n. 118 del 23.06.2011 recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilanci delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi e ss.mm.ii.;

VISTO l'art.17 della L.R. n.17 del 24.05.2004 stante la necessità di procedere;

DELIBERA

- di fare integralmente proprie le premesse al presente atto;
- di autorizzare il Responsabile della C.U.C. a revocare la determina n.41 del 31.01.2018 con la quale veniva indetta la gara per l'affidamento del servizio di progettazione della ristrutturazione della Scuola dell'infanzia di Tavagnacco;
- di condividere la proposta di Partenariato pubblico Privato di cui all'art. 180 e ss , del Decreto Legislativo n.50/2016 e s.m.i., registrata al protocollo comunale n. 6455 in data 13/03/2019 , presentata dalla società ASE S.P.A. con sede in via del Cotonificio n. 60 a Udine P.IVA 03604650287 riguardante la **"PROPOSTA DI AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DI SERVIZI, MEDIANTE PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO AI SENSI DELL'ART.180 E SEGUENTI DEL D.LGS 50/2016 E S.M.I, DEI SERVIZI ENERGETICI DEGLI EDIFICI DEL COMUNE DI TAVAGNACCO"**;
- di dichiarare, come per legge, di pubblico interesse la proposta descritta dalla documentazione trasmessa e descritta in premessa;

- di autorizzare il Responsabile dell'Area LL.PP. e Manutenzioni ad attivare tutte le procedure necessarie per affinare eventualmente il progetto di fattibilità tecnica ed economica adattandolo, in accordo con la società proponente, alle necessità dell'Amministrazione e successivamente all'approvazione, di procedere con la gara per l'affidamento della concessione;
- di dare mandato agli uffici affinché si definisca in modo risolutivo prima dell'approvazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica, la sostenibilità economica della proposta in riferimento all'impatto o meno sugli equilibri del bilancio comunale;
- di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile e pubblicarla entro 5 giorni dalla data della sua adozione ai sensi dell'art. 1, comma 19, della L.R. 21/2003 come sostituito dall'art. 17 comma 12, della L.R. 24.05.2004 n. 17.

SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE:

PARERE FAVOREVOLE espresso dal Responsabile di settore in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D. Lgs. 267/2000 del T.U.EE.LL.

IL RESPONSABILE DI SETTORE

(f.to Francesco Marciano)

G.C. N. 61 DEL 22/05/2019

LA GIUNTA COMUNALE

VISTA la proposta di delibera che precede;

CON voti unanimi;

DELIBERA

di approvare e fare propria ad ogni effetto di legge la proposta di deliberazione che precede.

LA GIUNTA COMUNALE

Con separata votazione e voti unanimi dichiara la presente deliberazione urgente ed immediatamente esecutiva, ai sensi dell'art. 1, comma 19, della L.R. n. 21/2003 e successive modifiche ed integrazioni.

Letto, confermato e sottoscritto digitalmente ai sensi del D. Lgs 82/2005 e s.m.i.

Il Presidente
F.to MAIARELLI Arch. GIANLUCA

Il Segretario
F.to RUSSI Dott. ROBERTO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs 82/2005 e s.m.i.

Il sottoscritto impiegato responsabile della pubblicazione certifica che la presente deliberazione viene pubblicata all'albo pretorio on line dal 24/05/2019 e che vi rimarrà per 15 giorni consecutivi e precisamente fino al 08/06/2019, ai sensi della L.R. 21/2003, art. 1 comma 15 e successive modifiche ed integrazioni.

Comune di Tavagnacco, addì 24/05/2019

Il Responsabile della pubblicazione
F.to Katia Pagotto

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Comune di Tavagnacco, addì

L'IMPIEGATO RESPONSABILE